

ARIEL PEDRAZA CUERVO

ESTATUTO DE SEGURIDAD SOCIAL Y DE PENSIONES

(Ley 100 de 1993 y decretos reglamentarios)

SEXTA EDICIÓN

COMPILADO, CONCORDADO Y ANOTADO




LEYER

ÍNDICE GENERAL

TÍTULO PRELIMINAR SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL

CAPÍTULO I PRINCIPIOS GENERALES

Sistema de Seguridad Social Integral (Art. 1º)	19
Principios (Art. 2º)	19
Del derecho a la seguridad social (Art. 3º)	20
Del servicio público de seguridad social (Art. 4º)	21

CAPÍTULO II SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL

Creación (Art. 5º)	21
Objetivos (Art. 6º)	21
Ámbito de acción (Art. 7º)	22
Conformación del Sistema de Seguridad Social Integral (Art. 8º)	22
Destinación de los recursos (Art. 9º)	22

LIBRO PRIMERO SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

TÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

CAPÍTULO I OBJETO Y CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

Objeto del Sistema General de Pensiones (Art. 10)	25
Campo de aplicación (Art. 11)	25
Regímenes del Sistema General de Pensiones (Art. 12)	26
Características del Sistema General de Pensiones (Art. 13)	26
Reajuste de pensiones (Art. 14)	28

CAPÍTULO II AFILIACIÓN AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

Afiliados (Art. 15)	30
Incompatibilidad de regímenes (Art. 16)	32

CAPÍTULO III COTIZACIÓN AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

Obligatoriedad de las cotizaciones (Art. 17)	32
Base de cotización de los trabajadores dependientes de los sectores privado y público (Art. 18)	33
Base de cotización de los trabajadores independientes (Art. 19)	34
Monto de las cotizaciones (Art. 20)	36
Ingreso base de liquidación (Art. 21)	37
Obligaciones del empleador (Art. 22)	38
Sanción moratoria (Art. 23)	38
Acciones de cobro (Art. 24)	38

CAPÍTULO IV FONDO DE SOLIDARIDAD PENSIONAL

Creación del Fondo de Solidaridad Pensional (Art. 25)	38
Objeto del fondo (Art. 26)	39
Recursos (Art. 27)	39
Parcialidad del subsidio (Art. 28)	41

Exigibilidad del subsidio (Art. 29).....	41
Subsidio a trabajadores del servicio doméstico (Art. 30).....	41

TÍTULO II

RÉGIMEN SOLIDARIO DE PRIMA MEDIA CON PRESTACIÓN DEFINIDA

CAPÍTULO I

NORMAS GENERALES

Concepto (Art. 31).....	43
Características (Art. 32).....	43

CAPÍTULO II

PENSIÓN DE VEJEZ

Requisitos para obtener la pensión de vejez (Art. 33).....	43
Monto de la pensión de vejez (Art. 34).....	46
Pensión mínima de vejez o jubilación (Art. 35).....	47
Régimen de transición (Art. 36).....	55
Indemnización sustitutiva de la pensión de vejez (Art. 37).....	58

CAPÍTULO III

PENSIÓN DE INVALIDEZ POR RIESGO COMÚN

Estado de invalidez (Art. 38).....	58
Requisitos para obtener la pensión de invalidez (Art. 39).....	59
Monto de la pensión de invalidez (Art. 40).....	59
Calificación del estado de invalidez (Art. 41).....	60
Juntas regionales de calificación de invalidez (Art. 42).....	60
Junta nacional de calificación de invalidez (Art. 43).....	60
Revisión de las pensiones de invalidez (Art. 44).....	60
Indemnización sustitutiva de la pensión de invalidez (Art. 45).....	61

CAPÍTULO IV

PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES

Requisitos para obtener la pensión de sobrevivientes (Art. 46).....	61
Beneficiarios de la pensión de sobrevivientes (Art. 47).....	64
Monto de la pensión de sobrevivientes (Art. 48).....	68
Indemnización sustitutiva de la pensión de sobrevivientes (Art. 49).....	68

CAPÍTULO V

PRESTACIONES ADICIONALES

Mesada adicional (Art. 50).....	68
Auxilio funerario (Art. 51).....	68

CAPÍTULO VI

ADMINISTRADORAS DEL RÉGIMEN SOLIDARIO DE PRIMA MEDIA
CON PRESTACIÓN DEFINIDA

Entidades administradoras (Art. 52).....	68
Fiscalización e investigación (Art. 53).....	69
Inversión y rentabilidad de las reservas de invalidez, vejez y muerte (IVM) y accidentes de trabajo y enfermedad profesional (ATEP) (Art. 54).....	69
Exoneración de intereses (Art. 55).....	70
Castigo de cartera (Art. 56).....	70
Cobro coactivo (Art. 57).....	70
Publicidad (Art. 58).....	70

TÍTULO III

RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL CON SOLIDARIDAD

CAPÍTULO I

NORMAS GENERALES

Concepto (Art. 59).....	71
Características (Art. 60).....	71
Personas excluidas del régimen de ahorro individual con solidaridad (Art. 61).....	72

INDICE GENERAL**III**

Cotizaciones voluntarias (Art. 62).....	72
Cuentas individuales de ahorro pensional (Art. 63).....	72

**CAPÍTULO II
PENSIÓN DE VEJEZ**

Requisitos para obtener la pensión de vejez (Art. 64).....	72
Garantía de pensión mínima de vejez (Art. 65).....	73
Devolución de saldos (Art. 66).....	75
Exigibilidad de los bonos pensionales (Art. 67).....	76
Financiación de la pensión de vejez (Art. 68).....	76

**CAPÍTULO III
PENSIÓN DE INVALIDEZ POR RIESGO COMÚN**

Pensión de invalidez (Art. 69).....	76
Financiación de la pensión de invalidez (Art. 70).....	76
Garantía estatal de pensión mínima de invalidez (Art. 71).....	77
Devolución de saldos por invalidez (Art. 72).....	77

**CAPÍTULO IV
PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES**

Requisitos y monto (Art. 73).....	77
Beneficiarios de la pensión de sobrevivientes (Art. 74).....	77
Garantía estatal de pensión mínima de sobrevivientes (Art. 75).....	81
Inexistencia de beneficiarios (Art. 76).....	81
Financiación de las pensiones de sobrevivientes (Art. 77).....	81
Devolución de saldos (Art. 78).....	82

**CAPÍTULO V
MODALIDADES DE PENSIÓN**

Modalidades de las pensiones de vejez, de invalidez y de sobrevivientes (Art. 79).....	82
Renta vitalicia inmediata (Art. 80).....	82
Retiro programado (Art. 81).....	82
Retiro programado con renta vitalicia diferida (Art. 82).....	83

**CAPÍTULO VI
CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LAS PENSIONES MÍNIMAS**

Pago de la garantía (Art. 83).....	83
Excepción a la garantía de pensión mínima (Art. 84).....	85

**CAPÍTULO VII
PRESTACIONES Y BENEFICIOS ADICIONALES**

Excedentes de libre disponibilidad (Art. 85).....	85
Auxilio funerario (Art. 86).....	86
Planes alternativos de capitalización y de pensiones (Art. 87).....	86
De otros planes alternativos de pensiones (Art. 88).....	86
Garantía de crédito y adquisición de vivienda (Art. 89).....	86

**CAPÍTULO VIII
ADMINISTRADORAS DEL RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL
CON SOLIDARIDAD**

Entidades administradoras (Art. 90).....	87
Requisitos de las entidades administradoras (Art. 91).....	87
Monto máximo de capital (Art. 92).....	88
Fomento para la participación en el capital social de las administradoras de fondos de pensiones (Art. 93).....	88
Niveles de patrimonio (Art. 94).....	88
Aprobación de los planes de pensiones (Art. 95).....	89
Requisitos para la aprobación de los planes de pensiones (Art. 96).....	89
Fondos de pensiones como patrimonios autónomos (Art. 97).....	89
Participación de los afiliados en el control de las sociedades administradoras (Art. 98).....	89

IV	ESTATUTO DE SEGURIDAD SOCIAL Y DE PENSIONES	
Garantías (Art. 99)		89
Inversión de los recursos (Art. 100)		90
Rentabilidad mínima (Art. 101)		90
Rentabilidad mínima en caso de liquidación, fusión o cesión de la administradora o por retiro del afiliado (Art. 102)		90
Publicación de rentabilidad (Art. 103)		91
Comisiones (Art. 104)		91
Contratos con establecimientos de crédito (Art. 105)		91
Publicidad (Art. 106)		91
Cambio de plan de capitalización o de pensiones y de entidades administradoras (Art. 107)		91
Seguros de participación (Art. 108)		92
Garantía estatal a las pensiones contratadas con aseguradoras (Art. 109)		92
Vigilancia y control (Art. 110)		92
Sanciones a las administradoras (Art. 111)		92
Obligación de aceptar a todos los afiliados que lo soliciten (Art. 112)		92

TÍTULO IV

DISPOSICIONES COMUNES A LOS RÉGIMENES DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

CAPÍTULO I

TRASLADO ENTRE RÉGIMENES - BONOS PENSIONALES

Traslado de régimen (Art. 113)	93
Requisitos para el traslado de régimen (Art. 114)	93
Bonos pensionales (Art. 115)	93
Características (Art. 116)	100
Valor de los bonos pensionales (Art. 117)	100
Clases (Art. 118)	102
Emisor y contribuyentes (Art. 119)	103
Contribuciones a los bonos pensionales (Art. 120)	103
Bonos pensionales y cuotas partes a cargo de la Nación (Art. 121)	103
Fondos para pago de cuotas partes y bonos pensionales de las cajas, fondos o entidades públicas no sustituidos por el Fondo de Pensiones Públicas del nivel nacional (Art. 122)	103
Recursos y garantía para el pago de los bonos y obligaciones pensionales a cargo de las entidades territoriales (Art. 123)	104
Fondos para pago de cuotas partes y bonos pensionales de las empresas que tienen a su cargo exclusivo las pensiones de sus empleados (Art. 124)	104
Adquisición de acciones de empresas (Art. 125)	104
Créditos privilegiados (Art. 126)	105
Títulos de deuda interna (Art. 127)	105

CAPÍTULO II

DISPOSICIONES APLICABLES A LOS SERVIDORES PÚBLICOS

Selección del régimen (Art. 128)	105
--	-----

CAPÍTULO III

ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO

Prohibición general (Art. 129)	110
Fondo de pensiones públicas del nivel nacional (Art. 130)	111
Fondo para pagar el pasivo pensional de las universidades oficiales y de las instituciones oficiales de educación superior de naturaleza territorial (Art. 131)	111
Separación de riesgos (Art. 132)	112

CAPÍTULO IV

DISPOSICIONES FINALES DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

Pensión sanción (Art. 133)	112
Inembargabilidad (Art. 134)	112
Tratamiento tributario (Art. 135)	113

INDICE GENERAL**V**

Tratamiento tributario de los excedentes de libre disponibilidad (Art. 136).....	114
Faltantes a cargo de la Nación (Art. 137).....	114
Garantía estatal en el régimen de prima media con prestación definida (Art. 138).....	114
Facultades extraordinarias (Art. 139).....	114
Actividades de alto riesgo de los servidores públicos (Art. 140).....	121
Intereses de mora (Art. 141).....	121
Mesada adicional para [actuales] pensionados (Art. 142).....	124
Reajuste pensional para los actuales pensionados (Art. 143).....	126
Pensiones por muerte reconocidas antes de 1990 (Art. 144).....	131
Recursos para el pago de pensiones en las entidades territoriales (Art. 145).....	131
Situaciones jurídicas individuales definidas por disposiciones municipales o departamentales (Art. 146).....	131
Garantía de pensión mínima para desmovilizados (Art. 147).....	131
Deportistas destacados de escasos recursos (Art. 148).....	131
Beneficiarios del fondo de pensiones de las empresas productoras de metales preciosos y EMPOS (Art. 149).....	131
Reliquidación del monto de la pensión para funcionarios y empleados públicos (Art. 150).....	132
Vigencia del Sistema General de Pensiones (Art. 151).....	133

**LIBRO SEGUNDO
EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD**

**TÍTULO I
DISPOSICIONES GENERALES**

**CAPÍTULO I
OBJETO, FUNDAMENTOS Y CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA**

Objeto (Art. 152).....	137
Fundamentos del servicio público (Art. 153).....	144
Intervención del Estado (Art. 154).....	145
Integrantes del Sistema General de Seguridad Social en Salud (Art. 155).....	149
Características básicas del Sistema General de Seguridad Social en Salud (Art. 156).....	149

**CAPÍTULO II
DE LOS AFILIADOS AL SISTEMA**

Tipos de participantes en el Sistema General de Seguridad Social en Salud (Art. 157).....	151
Beneficios para desmovilizados (Art. 158).....	154
Garantías de los afiliados (Art. 159).....	154
Deberes de los afiliados y beneficiarios (Art. 160).....	154
Deberes de los empleadores (Art. 161).....	155

**CAPÍTULO III
EL RÉGIMEN DE BENEFICIOS**

Plan de salud obligatorio (Art. 162).....	155
La cobertura familiar (Art. 163).....	171
Preexistencias (Art. 164).....	171
Atención básica (Art. 165).....	171
Atención materno infantil (Art. 166).....	172
Riesgos catastróficos y accidentes de tránsito (Art. 167).....	172
Atención inicial de urgencias (Art. 168).....	173
Planes complementarios (Art. 169).....	173

**CAPÍTULO IV
DE LA DIRECCIÓN DEL SISTEMA**

Dirección del Sistema (Art. 170).....	173
El Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud (Art. 171).....	174
Funciones del Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud (Art. 172).....	174

VI ESTATUTO DE SEGURIDAD SOCIAL Y DE PENSIONES

De las funciones del Ministerio de Salud (Art. 173).....	175
El Sistema General de Seguridad Social en Salud a nivel territorial (Art. 174).....	176
Consejos territoriales de seguridad social en salud (Art. 175).....	177
De las funciones de la dirección seccional, distrital y municipal del Sistema de Salud (Art. 176).....	177

TÍTULO II

LA ORGANIZACIÓN DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD

CAPÍTULO I

DE LAS ENTIDADES PROMOTORAS DE SALUD

Definición (Art. 177).....	179
Funciones de las entidades promotoras de salud (Art. 178).....	179
Campo de acción de las entidades promotoras de salud (Art. 179).....	179
Requisitos de las entidades promotoras de salud (Art. 180).....	180
Tipos de Entidades Promotoras de Salud (Art. 181).....	180
De los ingresos de las Entidades Promotoras de Salud (Art. 182).....	181
Prohibiciones para las Entidades Promotoras de Salud (Art. 183).....	181
De los incentivos para un mejor servicio (Art. 184).....	182

CAPÍTULO II

DE LAS INSTITUCIONES PRESTADORAS DE SERVICIOS DE SALUD

Instituciones prestadoras de servicios de salud (Art. 185).....	182
Del sistema de acreditación (Art. 186).....	183
De los pagos moderadores (Art. 187).....	183
Garantía de atención a los usuarios (Art. 188).....	183
Mantenimiento hospitalario (Art. 189).....	183
Evaluación tecnológica (Art. 190).....	183
De las prioridades de dotación hospitalaria (Art. 191).....	184
Dirección de los hospitales públicos (Art. 192).....	184
Incentivos a los trabajadores y profesionales de la salud (Art. 193).....	187

CAPÍTULO III

RÉGIMEN DE LAS EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO

Naturaleza (Art. 194).....	188
Régimen jurídico (Art. 195).....	188
Empresas sociales de salud de carácter nacional (Art. 196).....	188
Empresas sociales de salud de carácter territorial (Art. 197).....	189

CAPÍTULO IV

DE LOS USUARIOS

Información a los usuarios (Art. 198).....	189
Información de los usuarios (Art. 199).....	189
Promoción de asociaciones de usuarios (Art. 200).....	189

TÍTULO III

DE LA ADMINISTRACIÓN Y FINANCIACIÓN DEL SISTEMA

Conformación del Sistema General de Seguridad Social en Salud (Art. 201).....	191
---	-----

CAPÍTULO I

DEL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO

Definición (Art. 202).....	191
Afiliados y beneficiarios (Art. 203).....	191
Monto y distribución de las cotizaciones (Art. 204).....	191
Administración del régimen contributivo (Art. 205).....	197
Incapacidades (Art. 206).....	197
De las licencias por maternidad (Art. 207).....	197
De la atención de los accidentados de trabajo y la enfermedad profesional (Art. 208).....	198
Suspensión de la afiliación (Art. 209).....	198
Sanciones para el empleador (Art. 210).....	198

**CAPÍTULO II
DEL RÉGIMEN SUBSIDIADO**

Definición (Art. 211)	198
Creación del régimen (Art. 212)	198
Beneficiarios del régimen (Art. 213)	198
Recursos del régimen (Art. 214)	199
Administración del régimen subsidiado (Art. 215)	200
Reglas básicas para la administración del régimen de subsidios en salud (Art. 216)	200
De la participación de las cajas de compensación familiar (Art. 217)	213

**CAPÍTULO III
DEL FONDO DE SOLIDARIDAD Y GARANTÍA**

Creación y operación del fondo (Art. 218)	216
Estructura del fondo (Art. 219)	216
Financiación de la subcuenta de compensación (Art. 220)	217
Financiación de la subcuenta de solidaridad (Art. 221)	217
Financiación de la subcuenta de promoción de la salud (Art. 222)	218
Financiación de la subcuenta de enfermedades catastróficas y accidentes de tránsito (Art. 223)	218
Impuesto social a las armas y municiones (Art. 224)	218

**TÍTULO IV
DE LA VIGILANCIA Y CONTROL DEL SISTEMA**

Información requerida (Art. 225)	223
Información para la vigilancia del recaudo (Art. 226)	223
Control y evaluación de la calidad del servicio de salud (Art. 227)	223
Revisoría fiscal (Art. 228)	223
Control fiscal (Art. 229)	224
Régimen sancionatorio (Art. 230)	224
Veedurías comunitarias (Art. 231)	224
Obligaciones de las instituciones prestadoras de servicios de salud (Art. 232)	224
De la Superintendencia Nacional de Salud (Art. 233)	225

**TÍTULO V
LA TRANSICIÓN DEL SISTEMA**

Régimen de transición (Art. 234)	227
Del Instituto de Seguros Sociales (Art. 235)	227
De las cajas, fondos y entidades de seguridad social del sector público, empresas y entidades públicas (Art. 236)	230
De la transición para el sector agropecuario (Art. 237)	231
De la financiación de los hospitales públicos que reciben aportes de la Nación y/o de las entidades territoriales (Art. 238)	232
De las entidades territoriales (Art. 239)	232
De las cajas de compensación familiar (Art. 240)	232
El régimen de tarifas (Art. 241)	233

**TÍTULO VI
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS**

Fondo prestacional del sector salud (Art. 242)	235
Amnistía a las instituciones prestadoras de servicios de salud (Art. 243)	235
Sobre el funcionamiento del seguro obligatorio de accidentes de trabajo (Art. 244)	236
El instituto de vigilancia de medicamentos y alimentos (Art. 245)	237
Difusión y capacitación para el desarrollo de la Ley (Art. 246)	237
Del ofrecimiento de programas académicos en el área de salud por parte de las instituciones de educación superior (Art. 247)	238
Facultades extraordinarias (Art. 248)	238

LIBRO TERCERO
SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES

CAPÍTULO I

INVALIDEZ POR ACCIDENTES DE TRABAJO Y ENFERMEDAD PROFESIONAL

Accidentes de trabajo y enfermedad profesional (Art. 249).....	249
Calificación del estado de invalidez (Art. 250).....	249
Pensiones de invalidez integradas (Art. 251).....	249
Normas comunes (Art. 252).....	249
Devolución de saldos (Art. 253).....	249
Prestaciones médico-asistenciales (Art. 254).....	249

CAPÍTULO II

**PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES ORIGINADA POR ACCIDENTES
DE TRABAJO Y ENFERMEDAD PROFESIONAL**

Accidentes de trabajo y enfermedad profesional (Art. 255).....	251
Devolución de saldos por muerte causada por accidente de trabajo o enfermedad profesional (Art. 256).....	251

LIBRO CUARTO

SERVICIOS SOCIALES COMPLEMENTARIOS

Programa y requisitos (Art. 257).....	255
Objeto del programa (Art. 258).....	255
Pérdida de la prestación especial por vejez (Art. 259).....	255
Reconocimiento, administración y control de la prestación especial por vejez (Art. 260).....	256
Planes locales de servicios complementarios (Art. 261).....	256
Servicios sociales complementarios para la tercera edad (Art. 262).....	256
Autorización para el subsidio al desempleo (Art. 263).....	256

LIBRO QUINTO

DISPOSICIONES FINALES

Disposiciones presupuestales (Art. 264).....	259
Presupuesto de las entidades (Art. 265).....	259
Componentes del gasto público social en el presupuesto nacional (Art. 266).....	259
Estimación del pasivo pensional y reaforo de rentas (Art. 267).....	259
Recursos para el pago de aportes de los municipios (Art. 268).....	259
Transferencia de cotizaciones (Art. 269).....	260
Prelación de créditos (Art. 270).....	260
Sanciones para el empleador (Art. 271).....	260
Aplicación preferencial (Art. 272).....	260
Régimen aplicable a los servicios públicos (Art. 273).....	260
Asesoría y elección a través de las organizaciones sindicales (Art. 274).....	260
Del Instituto de Seguros Sociales (Art. 275).....	261
Venta de activos del Instituto de Seguros Sociales (Art. 276).....	262
Composición del Consejo Directivo del ISS (Art. 277).....	262
Carácter de los subsidios (Art. 278).....	262
Excepciones (Art. 279).....	262
Aportes a los fondos de solidaridad (Art. 280).....	275
Afiliación de trabajadores de la construcción y de las empresas de transporte público terrestre (Art. 281).....	275
Obligación de afiliación de contratistas del Estado (Art. 282).....	275
Exclusividad (Art. 283).....	275
Aportes de los profesores de los establecimientos particulares (Art. 284).....	276
Arbitrio rentístico de la Nación (Art. 285).....	276
Disposición de activos de las entidades públicas (Art. 286).....	276
Actividades propias de los intermediarios en las entidades de seguridad social (Art. 287).....	277
Aplicación de las disposiciones contenidas en la presente ley y en leyes anteriores (Art. 288).....	277
Vigencia y derogatorias (Art. 289).....	277